



РЕЗОЛЮЦИЯ
Круглого стола №36
«Развитие общественного участия в реализации совместных проектов
Госкорпорации Росатом и ФМБА России в сфере охраны здоровья»
XV Всероссийский конгресс пациентов
Россия, Москва, 28 ноября 2024 года

На площадке XV Всероссийского конгресса пациентов «Вектор развития: пациент-ориентированное здравоохранение» 28 ноября 2024 года состоялся Круглый стол «Развитие общественного участия в реализации совместных проектов Госкорпорации Росатом и ФМБА России в сфере охраны здоровья».

Участники круглого стола – Заместитель начальника Управления организации медицинской помощи, промышленной медицины и противодействия чрезвычайным ситуациям ФМБА России Туренко О.Ю., представители ФМБА России, заместитель директора по социальным проектам и региональному развитию Частного учреждения "Атом-Регион" Лазарев В.Н., руководитель проектов Боровков Н.Н., сопредседатель Всероссийского союза пациентов Власов Я.В., руководство и представители Комиссии по здравоохранению Общественного совета Госкорпорации «Росатом» и ее территориальных рабочих групп, руководители общественных приемных Общественного совета Госкорпорации «Росатом», представители НКО пациентов на территориях атомных городов отметили следующее:

Президент В.В. Путин и Правительство Российской Федерации, профильные ведомства уделяют большое внимание повышению уровня здравоохранения и доступности современной медицинской помощи. Это один из значимых факторов роста продолжительности и качества жизни граждан.

Особую значимость это имеет в отношении здоровья граждан, проживающих на территории малых городов и работающих на предприятиях, связанных с атомной энергетикой и обороноспособностью страны. Реализация стратегических задач во многом определяется состоянием их индивидуального здоровья и общественного здоровья на этих территориях.

Социологические опросы, проводимые ежегодно Всероссийским союзом пациентов (ВСП), по оценке качества и доступности медицинской помощи на территориях присутствия предприятий атомной промышленности выявляют ряд проблем, особенно в первом звене здравоохранения, требующих системных решений.

Комиссия по здравоохранению Общественного совета Государственной корпорации «Росатом», при активном участии ВСП, в соответствии с Соглашением о взаимодействии и координации между Госкорпорации «Росатом» и Федерального медико-биологического агентства России, с 2016 года организует работу по выявлению наиболее остро стоящих проблем системы здравоохранения в городах присутствия Госкорпорации «Росатом» и поиску механизмов их решения.

К разрабатываемым Комиссией концепциям и проектам было привлечено внимание Госкорпорации «Росатом» и ФМБА России. Предложения по созданию финансово-правовых условий для решения накопившихся проблем рассматривались на заседаниях Государственной Думы, Совета Федерации, Правительства России.

Все это позволило объединить усилия Госкорпорации «Росатом» и ФМБА России в реализуемом с 2021г. совместном проекте «Совершенствование качества и доступности медицинской помощи в городах присутствия предприятий Госкорпорации «Росатом».

С 2021 года ФМБА России стало участником в реализации всех программ национального проекта «Здравоохранение», в том числе федеральных проектов «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», «Борьба с онкологическими заболеваниями» и другие.

Госкорпорация «Росатом» оказывает активную поддержку комплексной модернизации системы здравоохранения, а также развитию промышленного здравоохранения и формирования сети Центров промышленной медицины, которая уже внедрена в ряде городов «Росатома» и будет масштабирована до 2027 года на всю страну. Стратегия развития промышленной медицины направлена на снижение уровня заболеваемости и первичного выхода на инвалидность трудоспособного населения. А также на увеличение продолжительности активной трудовой жизни, на снижение ранней смертности на территориях обслуживания ФМБА России на 20% в ближайшие 5 лет.

Правительство Российской Федерации ставит перед работодателями высокие цели по вовлечению работающего населения в здоровый образ жизни, среди которых важным становится вопрос о регулярных занятиях физической культурой и спортом. Госкорпорация «Росатом» и ее организации предпринимают необходимые действия для вовлечения работников и жителей городов присутствия Госкорпорации в регулярные занятия физической культурой и спортом. В рамках реализации социальной программы «Люди и Города» в 2024 году в городах присутствия Росатома проводится Форум «Росатом - территория здоровья».

С 2019 по настоящее время Комиссией, при поддержке ВСП, Госкорпорации «Росатом», Фонда президентских грантов, Центра гуманитарных технологий и исследований «Социальная Механика» реализуется проект «Право на здоровье». Уже реализованы этапы:

1. Повышение уровня бесконфликтного взаимодействия пациентов и врачей в городах присутствия Госкорпорации «Росатом» через освоение основ правовых и психологических знаний в сфере здравоохранения.
2. Развитие общественного участия в повышении качества оказания медицинской помощи в городах присутствия.
3. Развитие конструктивных способов защиты прав и законных интересов пациентов территорий Крайнего Севера и Арктической зоны в их взаимодействии с медицинскими учреждениями и профильными органами власти.

В 2024 реализуется IV этап проекта «Практики общественно-государственного взаимодействия на территории атомных городов». Деятельность по проекту включает в себя обучение общественных экспертов системе мониторинга и анализу проектов в сфере здравоохранения и ЗОЖ, проведение 2 межрегиональных волн мониторинга, обсуждение выявленных проблем на муниципальном и федеральном уровне с участием ФМБА и ОС ГК «Росатом». На проектных сессиях разрабатываются предложения в городские проекты «Территория здоровья - 2025», планируется создать электронный сборник методик и материалов «Копилка технологий».

Для обеспечения устойчивого благополучного развития территорий одним из научно обоснованных позитивных факторов является общественно-государственное взаимодействие по управлению этим развитием. Это подразумевает наличие для общественности доступных возможностей влиять на учет общественно значимых интересов и непосредственно участвовать в процессе разработки, принятия и реализации решений и проектов, касающихся развития системы здравоохранения.

Проведенное исследование Комиссией по здравоохранению Общественного совета Госкорпорации «Росатом» в 2024 г. позволило охарактеризовать особенности организации

и практик общественного участия на территориях присутствия предприятий атомной промышленности.

Формально на территориях присутствия создана разветвленная сеть структур (площадок) общественно – государственного взаимодействия (точнее - межсекторного общественно-корпоративного-государственно-муниципального взаимодействия). Значительное влияние на формирование несущей структуры общественно-государственного взаимодействия на территориях и формирование идеологии развития общественного движения и общественного участия в управлении оказывает Госкорпорация «Росатом», организующая деятельность градообразующих предприятий территорий.

На федеральном уровне для всех территорий действуют единые структуры - Общественный совет ФМБА России, Общественный совет Госкорпорации по атомной энергии «Росатом» и его комиссии.

На уровне городов действуют:

- подразделения ОС Госкорпорации (приемные);
- рабочие группы Комиссии по здравоохранению ОС ГК Росатом.

Различные виды общественных структур при администрациях и органах представительной власти местного самоуправления:

- ОС при медицинских организациях(при ФМБА и других);
- корпоративные структуры на гос. предприятиях;
- общественные палаты;
- совещательные органы при руководителях органов власти и ведомств, при предприятиях и учреждениях.

Основной механизм организации общественно-государственного взаимодействия в атомных городах – организация и стимулирование муниципальными властями формального общественного участия.

Практики общественно-государственного взаимодействия зависят от позиции руководителей местной власти в отношении общественного участия и определенной властями верхнего уровня организации процесса принятия решений по развитию территорий.

Эксперты не считают такое взаимодействие действенным поскольку главной его целью не является достижение согласованности принимаемых и реализуемых властями решений с реальными общественно значимыми интересами.

Ограниченность функции представителей общественности в общественно-государственном взаимодействии по определению для власти приоритетов в решении вопросов, значимых для населения.

Одним из актуальных вопросов, требующих детальной проработки, является развитие механизма взаимодействия между органами власти и представителями гражданского общества, выбор и применение наиболее эффективных моделей подобного взаимодействия, способствующих формированию, пациент-ориентированной системы здравоохранения и повышения ответственности гражданина за свое здоровье на территориях присутствия Госкорпорации «Росатом».

В ходе круглого стола прошло обсуждение экспертных оценок результативности общественного участия и удовлетворенности общественно-государственным взаимодействием, а также возможностей развития общественного участия в управлении развитием атомградов.

Дальнейшее развитие системы общественного участия и общественного контроля в атомных городах путем объединения усилий пациентского и медицинского сообществ, органов управления здравоохранением и власти должно вносить максимальный вклад в достижение такого уровня здоровья, который позволит каждому гражданину России вести продуктивный в социальном и экономическом плане образ жизни.

В связи с вышеизложенным участники круглого стола рекомендуют:

Правительству Российской Федерации:

1. Признать, что совершенствование системы здравоохранения, особенно «первичного звена», усиление действенной роли общественного контроля, целенаправленная защита прав пациентов, формирование условий для снижения напряженности взаимодействия представителей власти, медицинского сообщества и пациентов с целью повышения социальной стабильности в обществе приобретают стратегическое значение для устойчивого развития территорий присутствия Госкорпорации «Росатом» и страны в целом.
2. Повысить внимание государственной политики в сфере здравоохранения к формированию достаточных нормативно-правовых и организационных условий для открытого диалога врача и пациента, основанного на взаимном уважении, соблюдении, понимании и признании прав и обязанностей всех участников взаимодействия.
3. При разработке и реализации мероприятий государственной программы по развитию пациент-ориентированной модели системы здравоохранения учесть предложения Всероссийского союза пациентов по формированию организационно-правовых условий для взаимодействия с институтами гражданского общества, пациентскими и медицинскими профессиональными НКО для развития общественного участия в деятельности учреждений здравоохранения.

Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Федеральному медико-биологическому агентству России:

1. Признать актуальными предложенные направления работы Комиссии по здравоохранению Общественного совета ГК «Росатом» и уделить повышенное внимание к реализации совместных проектов Госкорпорации Росатом и ФМБА России, направленных на совершенствование системы здравоохранения в городах присутствия по принципу пациент-ориентированной модели и продолжить разработку новых технологий совместного управления качеством и доступностью медицинской помощи на указанных территориях с привлечением пациентского сообщества, общественных организаций и экспертов Всероссийского союза пациентов
2. Увеличить вовлеченность пациентских и врачебных сообществ, представителей НКО в реализацию проектов, направленных на повышение в рамках Проекта «Право на здоровье» на все территории присутствия ГК Росатом.
3. Содействовать дальнейшей разработке программ и проектов, направленных на формирование условий взаимодействия представителей общественности с органами власти, руководителями МО для повышения участия граждан в общественно-государственном управлении здравоохранением с целью повышения социальной стабильности, в том числе реализации Проекта «Право на здоровье» на всех территориях присутствия.
4. Поддерживать разработку действенного механизма общественного контроля в сфере здравоохранения, повышении роли пациентских НКО, общественных советов в формировании системы пациент-ориентированного здравоохранения на все территории присутствия Госкорпорации Росатом в форме комплексной работы по изменению вектора организации здравоохранения как пациент-ориентированного; созданию условий для изменения отношения населения к своему здоровью.
5. Совместное обсуждение выявленных проблем в сфере охраны здоровья на муниципальном и федеральном уровне с участием ФМБА России и ОС ГК «Росатом», представителей общественности и органов власти с целью

совместной разработки мероприятий по содействию реализации проектов и программ, направленных на развитие, пациент-ориентированной системы здравоохранения.

6. Расширить взаимодействие заинтересованных структур для развития системы общественного мониторинга проектов в сфере здравоохранения и ЗОЖ.

Федеральному медико-биологическое агентству России:

1. Содействовать широкому информированию общественности о реализации совместных проектов Госкорпорации Росатом и ФМБА России, направленных на совершенствование системы здравоохранения в городах присутствия.
2. Развитие системы общественных советов при медицинских организациях (далее МО) ФМБА России на территории присутствия ГК «Росатом» в городах присутствия для содействия вовлеченности пациентских и общественных организаций в обсуждение и реализацию проектов в сфере здравоохранения и общественного здоровья.
3. Усилить внимание к проблемам коммуникации и взаимодействия представителей НКО пациентов, общественных палат, общественных приемных ОС ГК Росатом с представителями руководства МО ФМБА, органов власти в городах присутствия.

Всероссийскому союзу пациентов:

1. Продолжить работу по формированию организационно-правовых условий для взаимодействия с институтами гражданского общества, пациентскими и медицинскими профессиональными НКО для развития общественного участия в деятельности учреждений здравоохранения.
2. Продолжить разработку и реализацию проектов «Ответственный пациент» и «Ответственное самолечение» на государственном уровне.
3. Продолжить разработку и реализацию программ, проведение региональных конференций для руководителей, представителей пациентских НКО по вопросам взаимодействия с органами власти, оценки объективных и субъективных составляющих медицинской помощи.

Комиссии по здравоохранению Общественного совета Госкорпорации «Росатом»:

1. Совместно с представителями Общественного совета Госкорпорации «Росатом» и ФМБА России, рабочих групп Комиссии по здравоохранению Общественного Совета Госкорпорации «Росатом» в городах присутствия проанализировать лучшие практики и опыт создания условий для конструктивного взаимодействия трех сторон: пациентов, врачей и представителей общественности для повышения эффективности здравоохранения в атомных городах с целью тиражирования успешных моделей и практик коммуникации и взаимодействия по реализации Программы «Ответственный пациент» и «Ответственное самолечение».
2. Провести актуальные исследования мнения жителей, пациентов, мед. работников на предмет развернутой оценки качества и доступности медицинской помощи в городах реализации совместных проектов ФМБА России и Госкорпорации Росатом.
3. Проанализировать степень развития пациентских НКО, уровня подготовки общественных экспертов и вовлеченности граждан во взаимодействие с органами власти, медицинским сообществом по вопросам политики в сфере здравоохранения.
4. Разработать предложения по созданию организационно-правовых условий для повышения взаимодействия органов власти, институтов гражданского общества с целью развития общественного участия в развитии пациент-ориентированной системы.

5. Продолжить разработку и реализацию программ и проектов, направленных на формирование условий взаимодействия представителей общественности с органами власти, руководителями медицинских организаций ФМБА России для повышения участия граждан в общественно-государственном управлении здравоохранением с целью повышения социальной стабильности на территориях присутствия ГК «Росатом».
6. Продолжить разработку программ и проектов, направленных на формирование условий для снижения напряженности взаимодействия представителей власти, медицинского сообщества и пациентов с целью повышения социальной стабильности, в том числе социально-значимого проекта «Право на здоровье» на всех территориях присутствия Госкорпорации Росатом.