



ПАЦИЕНТСКОЕ СООБЩЕСТВО КАК ДВИЖИТЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Власов Ян Владимирович
Сопредседатель всероссийского союза пациентов
Председатель Совета общественных организаций по защите прав пациентов
при Росздравнадзоре

XI Всероссийский конгресс пациентов
Москва, 26 -29 ноября 2020



ВСП и ключевые советы в сфере здравоохранения

Федеральный уровень

Комиссия при
Президенте России
по делам инвалидов

Экспертный совет по
здравоохранению
Комитета СФ по
социальной политике

Экспертный совет по
редким заболеваниям
при Комитете ГД по
охране здоровья

Совет при Президенте
РФ по развитию
гражданского общества
и правам человека

Совет общественных
организаций по защите
прав пациентов при
Минздраве России

Постоянное рабочее
взаимодействие с
Минтрудом России

Регулярные круглые
столы при
Минпромторге России

Совет общественных
организаций по защите
прав пациентов
при Росздравнадзоре

Комиссия по
здравоохранению
Общественного совета
при ГК «Росатом»

Эксперты, модераторы
направления
«здравоохранение»
в ОНФ

Экспертный совет
при ФАС

Меморандум
о взаимодействии
с ФФОМС

Постоянное рабочее
взаимодействие с
ОП РФ

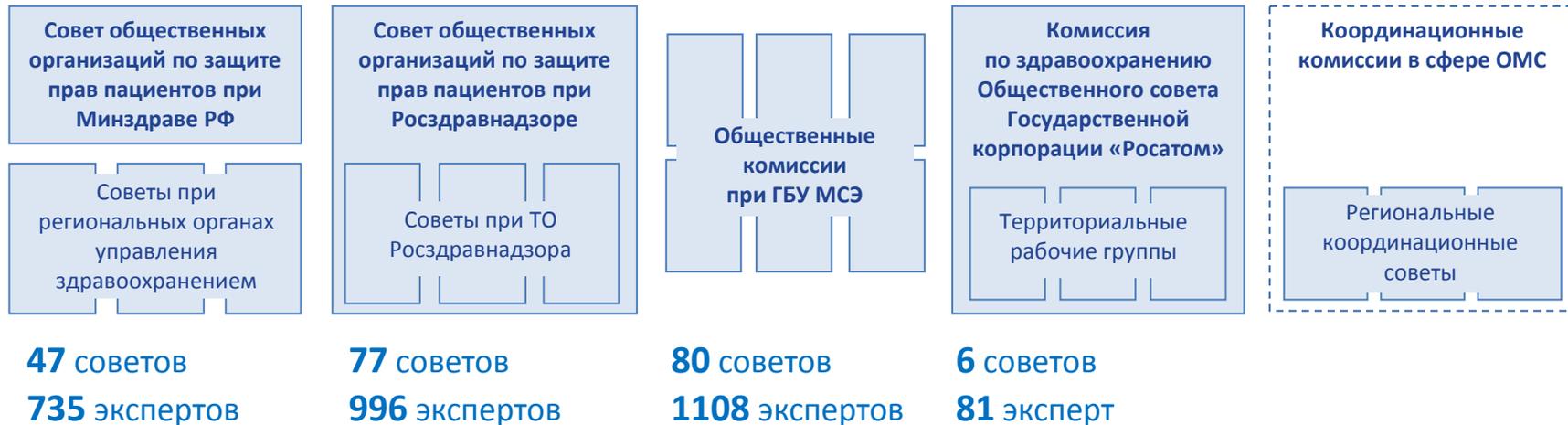
Эксперты, модераторы
направления
«здравоохранение»
в ОНФ

Совет по организациям
– членам ООН
при МИД России



ВСП и ключевые советы в сфере здравоохранения

Региональный уровень



Вариативные точки присутствия общественно-государственных структур в регионах





Советы в сфере здравоохранения в 2019 году

ВСП с 2011 года ведет координацию и мониторинг деятельности советов в здравоохранении.

В 2019 году мониторингом ВСП советов в сфере здравоохранения охвачено:

210

общественных советов
по защите прав пациентов
из 85 субъектов России

2918

членов
в опрошенных советах

869

представителей
общественных организаций
пациентов в советах

Количественные параметры Советов, 2019	МЗ	РЗН	МСЭ	РА	ВСЕГО
Опрошено общественных советов	45	75	83	7	210
Количество членов в опрошенных советах , всего	704	983	1147	84	2918
Количество НКО в опрошенных советах	201	322	342	4	869

Министерства
здравоохранения

Росздравнадзор

ГБ МСЭ

Комиссия по здравоохранению
ОС ГК Росатом



Советы в сфере здравоохранения в 2019 году

	Социально-профессиональные группы в составе общественных советов	Удельный вес представителей групп, %			
		МЗ	РЗН	МСЭ	РА
1	Пациентские общественные организации	35,7	32,3	33,9	4,9
2	Не-пациентские НКО	15,2	10,2	16,8	11,8
3	Профильный орган власти субъекта РФ	9,8	3,6	7,0	18,6
4	Врачебное сообщество	16,3	16,9	5,7	27,5
5	Профессиональные ассоциации	9,8	8,2	2,8	4,9
6	Другие органы власти	4,2	2,6	13,9	7,8
7	Страховые учреждения	0,8	3,9	1,2	-
8	Юристы, правозащитники	2,2	1,4	6,1	-
9	Медицинские образовательные учреждения	2,9	8,2	2,5	-
10	Бизнес-структуры	1,4	3,0	1,2	6,9
11	СМИ	1,2	2,9	1,1	3,9
12	Фармацевтические компании	0,1	1,3	0,1	-
13	Религиозные конфессии	0,1	0,1	0,2	-
14	Партии	0,1	1,9	0,9	-
15	Общественная палата	-	-	2,0	1,0
16	Учреждения социальной защиты	-	-	-	2,9
17	ОНФ	-	-	2,0	-
18	Благотворительные фонды	0,1	-	-	-



Советы в сфере здравоохранения в 2019 году

Формы работы общественных советов	Частота использования в деятельности ОС, %			
	МЗ	РЗН	МСЭ	РА
1 Заседания, доклады, обсуждения	88,9	97,3	97,6	100,0
2 Круглые столы, конференции, семинары	46,7	46,6	47,0	42,8
3 Участие в мероприятиях партнеров, членов ОС	42,2	41,1	36,1	57,1
4 Работа со СМИ	35,6	42,5	26,5	71,4
5 Запросы и обращения в органы власти	35,6	42,5	30,1	71,4
6 Выездные заседания	33,3	19,2	18,1	57,1
7 Прием граждан, работа с обращениями	28,9	47,9	34,9	57,1
8 Инициирование и проведение проверок, «тайного посетителя»	28,9	15,1	9,6	14,3
9 Участие в НОК	20,0	5,5	-	-
10 Экспертиза нормативно-правовых актов	20,0	8,2	-	14,3
11 Работа «горячей линии»	13,3	11,0	19,3	14,3
12 Социологические исследования	11,1	16,4	10,8	100,0
13 Рабочие встречи с партнерами	-	-	-	28,6



Советы в сфере здравоохранения в 2019 году

829

заседаний
советов

288

публичных
мероприятий с участием
органов власти

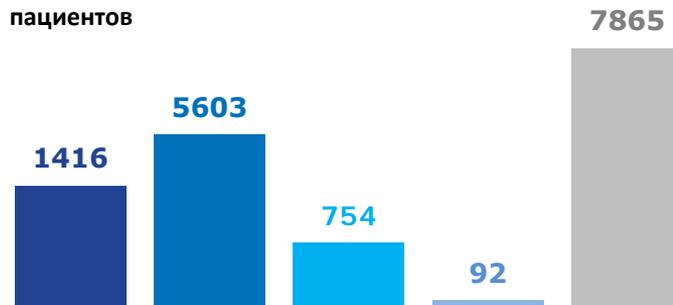
91

НПА,
над которыми работали
общественные советы

Публикаций
в средствах
массовой информации



Количество обращений граждан за последний
год в общественные советы по защите прав
пациентов



■ Минздрав ■ Росздравнадзор ■ МСЭ ■ Росатом ■ Итого



**Стоимость ресурсов,
вовлекаемых в систему здравоохранения
советами по защите прав пациентов в год**

500-800 млн. руб.



Барьеры в деятельности общественных советов

Барьеры – мифы

- Советам нужно значимое финансирование, они ресурсозатратные
- Общественники недостаточно профессиональны, бесполезны
- Общественность пассивна, не готова участвовать, работать

Барьеры реальные

- Проблема 212-ФЗ. Не ясны полномочия, разграничение государства и общественных структур, механизмы работы.
- У органов власти, руководителей нет понимания, что советы это ресурс и помощь
- Есть тенденция сверху – использовать советы для бюрократического контроля за органом власти
- Есть тенденция снизу – использовать совет для формальной отчетности, прикрытия себя, приказывать
- Советы дистанцированы от потоков информации, экспертов, учреждений, анализа и решений
- Место и полномочия советов не ясны, рекомендации не выполняются
- В условиях пандемии власть бросила заниматься советами, как будто не до них и они не ресурс
- Деятельность советов не скоординирована на уровне регионов – не позволяет решать проблемы комплексно
- Деятельность советов не скоординирована на уровне страны – не позволяет строить систему с едиными принципами
- До сих пор принято считать, что в России нет опыта работы общественных советов. И его нужно придумывать и насаждать. Хотя в реальности – опыт есть, есть данные за 10 лет 200 советов, есть методология, есть учебные программы, материалы, эксперты, тренеры.



Системе советов нужны единые и новые рельсы

Необходимо реформирование системы советов

- Необходимо оптимизировать нормативное регулирование работы общественно-государственных структур, советов, общественного участия, общественного контроля
- Систему советов необходимо сформировать как единую и логичную, свести в единую структуру
- Переподключить в систему Совета по правам человека. Усилить представительство СПЧ в регионах.

Таким образом будут получены результаты

- Системный, логичный, управляемый и результативный подход к общественному контролю с федерального уровня
- Советы получат полномочия для работы и доступ к информации
- Советы станут более качественным и полноценным источником информации
- Советы смогут стать одной из «фабрик мысли» в помощь государственному управлению, экспертной структурой, которая сможет результативно работать с различными институтами



Спасибо за внимание!