



РЕЗОЛЮЦИЯ
Круглого стола №35
«Современные проблемы онкологии»
XIV Всероссийский конгресс пациентов
Россия, Москва, 23 ноября 2023 года

На площадке XIV Всероссийского конгресса пациентов «Вектор развития: пациент-ориентированное здравоохранение» 23 ноября 2023 года состоялся Круглый стол «Современные проблемы онкологии».

Федеральный проект (ФП) «Борьба с онкологическими заболеваниями» (далее – Проект) реализуется с 2019 года, направлен на обеспечение доступности и повышение качества профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний граждан Российской Федерации на период до 2024 года включительно. За период реализации Проекта в 85 субъектах разработаны, утверждены и реализуются региональные программы «Борьба с онкологическими заболеваниями», являющиеся документами стратегического значения для развития онкологической службы регионов. На текущий момент открыто и функционируют 479 центров амбулаторной онкологической помощи, что приблизило специализированную медицинскую помощь к месту жительства граждан. На переоснащение медицинским оборудованием направлено более 109 млрд. руб., что позволило укомплектовать 221 профильную медицинскую организацию 841 единицей современного «тяжелого» оборудования (компьютерные томографы, лучевые установки, аппараты МРТ). На сегодня разработаны и внедрены Клинические рекомендации по каждому злокачественному новообразованию в солидной онкологии, Стандарты оказания медицинской помощи. Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи составило более 1 357 млрд. руб., привело к увеличению количества случаев лечения с применением противоопухолевой лекарственной терапии, основного метода лечения злокачественных новообразований, на 63,6% в период с 2019 по 2022 годы.

Реализация мероприятий Проекта позволила достичь снижения показателя смертности от злокачественных новообразований с 200,0 до 188,8 случаев на 100 тыс. населения. Кроме того, снизилась одногодичная летальность, растет доля опухолевых процессов, выявленных на ранних стадиях и удельный вес больных, состоящих на учете 5 лет и более.

При этом необходимо отметить, что финансирование ФП «Борьба с онкологическими заболеваниями» не индексируется последние 3 года, что, в свою очередь, привело к дефициту средств и объемов медицинской помощи в системе ОМС в большинстве субъектов РФ. Число нуждающихся пациентов растет, в профильные пациентские организации поступают обращения граждан, которые сталкиваются с барьерами в получении необходимого им лечения. В 2023 году не состоялись заседания Комиссии по расширению перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП), в связи с чем, государство не взяло на себя обязательства по обеспечению пациентов новыми эффективными методами лечения. Более того, противоопухолевые лекарственные препараты, получившие положительное решение Комиссии в 2022 году, до настоящего времени в Перечень ЖНВЛП так и не были включены. Это в значительной мере ограничивает доступ пациентов к инновационным методам лечения.

В связи с несомненными достижениями от реализации Проекта и новыми вызовами, возникшими перед системой здравоохранения в связи с введением в отношении Российской

Федерации экономических мер ограничительного характера, участники Круглого стола № 35 «Современные проблемы онкологии» XIV Всероссийского Конгресса пациентов, состоявшегося 23 ноября 2023 года в городе Москве, заслушав доклады участников и проанализировав текущую ситуацию, пришли к выводу, что для достижения запланированных результатов необходимо продолжение и совершенствование ФП «Борьба с онкологическими заболеваниями» в данном направлении на период 2025-2030 гг.

Для целей совершенствования оказания медицинской помощи гражданам России с диагнозом «злокачественное новообразование», участники Круглого стола № 35 «Современные проблемы онкологии» XIV Всероссийского Конгресса пациентов рекомендуют следующее:

Федеральному собранию Российской Федерации, Государственной Думе Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1. Продлить реализацию Федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» на период 2025-2030 гг., с выделением дополнительного финансирования.
2. Предусмотреть индексацию финансового обеспечения на уровне 15-20% ежегодно, чтобы это позволило обеспечивать пациентов терапией в полной объеме, согласно Клиническим рекомендациям Минздрава России, а также способствовало внедрению в реальную практику инновационных методов противоопухолевого лечения, без которых невозможно достичь высоких показателей по увеличению продолжительности жизни и снижению смертности среди пациентов, страдающих злокачественными новообразованиями (ЗНО).

Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации, Федеральному фонду обязательного медицинского страхования:

1. Рассмотреть возможность разделения финансирования на 2 направления:
 - 1.1. межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования – для обеспечения пациентов, требующих госпитализации в медицинские организации;
 - 1.2. субсидии бюджетам субъектов РФ на осуществление бесперебойного лекарственного обеспечения пациентов пероральными лекарственными препаратами в рамках оказания амбулаторной медицинской помощи.

Данное предложение содержится в постановлении Совета Федерации от 5 июля 2023 г. № 371-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», п. 62: «рассмотреть вопросы о включении дополнительного мероприятия «Обеспечение противоопухолевыми лекарственными препаратами, применяемыми в таблетированной форме» в федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями», входящий в состав национального проекта «Здравоохранение», а также о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на обеспечение противоопухолевыми лекарственными препаратами (по аналогии с действующими программами обеспечения лекарственными препаратами для профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении). В рамках бюджета 2024 года предложение не было реализовано, так как требует проработки.

2. Разделить финансовые и объемные нормативы в рамках ОМС по профилю «онкология» на 2 направления оказания специализированной медицинской помощи:

- 2.1. солидную онкологию;

- 2.2. злокачественные новообразования крови и кроветворных тканей (онкогематологические заболевания).

Онкогематологические заболевания были включены в Проект с 2021 года.

На текущий момент доступность канала ОМС для обеспечения пациентов с заболеваниями лимфоидной и кроветворной тканью крайне низкая, так как лечением данных заболеваний занимаются многопрофильные клиники субъектов РФ, финансирование до пациентов целевым образом не доводится.

Министерству здравоохранения Российской Федерации и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (в части касающейся ФФОМС):

1. Внедрить обязательный контроль качества в лабораторную диагностику в онкологии.

Следует отметить значимость прижизненных патологоанатомических исследований (гистологии и иммуногистохимии), так как именно от качества их проведения зависит постановка диагноза, а, значит, и вложение ресурсов в дальнейшее лечение пациентов. Небольшой размер рынка, трудоемкость и дороговизна разработки собственного оборудования, красителей и антител, отсутствие государственного заказа в данном направлении, привели к высокой степени зависимости от иностранных производителей. Направление в значительной мере пострадало от введения в отношении Российской Федерации экономических мер ограничительного характера. Многие производители ушли с российского рынка без значительного ущерба для собственного бизнеса. В настоящее время лаборатории пользуются незарегистрированными в РФ антителами, что привело к ухудшению качества исследований.

2. Обязать Территориальные фонды обязательного медицинского страхования субъектов РФ осуществлять контроль за доведением объемов и финансирования по профилю «онкология» до медицинских организаций, согласно нормативам финансирования, определенным Территориальными программами государственных гарантий (ПГГ). Комиссии по формированию территориальных программ ОМС обязать публиковать решения, с выделением профиля «онкология», для реализации возможности своевременного перераспределения объемов и финансирования между медицинскими организациями субъекта РФ.

3. Сформировать отдельные показатели эффективности по достижению стойкой ремиссии у трудоспособного населения (в том числе, критерий возвращения к трудовой деятельности после проведенного противоопухолевого лечения), восстановлению репродуктивной функции и социализации после перенесенного заболевания.

4. Сформировать единую систему «коморбидного пациента» как часть единой системы «Государственные услуги», где была бы объединена вся информация о здоровье пациента, страдающего хроническими заболеваниями.

5. Внедрить телемедицинские технологии для коммуникации непосредственно между врачом и пациентом, в том числе и в первую очередь – для дистанционного мониторинга состояния пациента после первичного очного приема / перенесенной операции и т.д.

6. Разработать прозрачные и четкие критерии интеграции частных медицинских организаций в систему обязательного медицинского страхования (ОМС) и разделения зоны ответственности/компетенций между ними,

- онкологическими диспансерами в субъектах РФ и профильными федеральными медицинскими организациями.
7. Разработать и закрепить минимальный перечень и размер тарифов на амбулаторные лабораторные услуги, входящие в Клинические рекомендации Минздрава России и Стандарты оказания специализированной медицинской помощи – в рамках ППГ или Методических рекомендаций. В Письме Минздрава России от 30 января 2023 г. № 31-2/И/2-1287 «О формировании и экономическом обосновании территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 - 2025 годы» содержится неполный перечень маркеров, отсутствуют маркеры, определяемые иммуногистохимическим методом.
 8. Разработать Методические рекомендации и внедрить во всех онкологических клиниках централизованное разведение, списание инъекционных и инфузионных лекарственных препаратов в единицах измерения (мг, мл), что позволит более эффективно и рационально использовать финансовые ресурсы, ассигнуемые на лекарственное обеспечение.
 9. Обеспечить дальнейшее динамичное развитие и специализацию Национальных исследовательских медицинских центров (НМИЦ), как лидеров отрасли, стоящих в авангарде развития онкологической науки, клинической практики и организационно-методической работы, а также развитие референс-центров на базе НМИЦ.
 10. Изучить правоприменительную практику практического применения Приказа Минздрава России от 19.02.2021 № 116н (ред. от 24.01.2022) "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при онкологических заболеваниях", и внести необходимые изменения и дополнения в названный приказ и иные нормативно-правовые акты, определив перечень оборудования, возможного к закупке за счет средств Проекта по тем направлениям, которые были недостаточно дифференцированы (лабораторная диагностика).
 11. Обеспечить развитие материально-технической и кадровой базы медицинских организаций, осуществляющих трансплантацию костного мозга.
 12. Принять необходимые управленческие меры по ускоренному внедрению в клиническую практику отечественных наукоемких технологий (радиоизотопная терапия, сосудистая эмболидизация и др.)
 13. Закрепить необходимость внедрения скрининговых программ среди взрослого населения, в первую очередь - среди «групп риска».