



# Как адаптировать региональное законодательство под федеральные нормы

Абдрахманова Ольга Андреевна,  
президент Челябинского отделения МООНП "НЕФРО-ЛИГА", Председатель Совета  
общ. организаций по защите прав пациентов при Минздраве Челябинской  
области

Москва, 20–25 ноября 2025  
<https://congress-vsp.ru/xvi/>



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 30 декабря 2015 года N 2043

О маршрутизации пациентов с хронической болезнью почек 5 стадии, нуждающихся в оказании диализной помощи, в Челябинской области

С целью совершенствования организации медицинской помощи по профилю "нефрология" населению Челябинской области, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.03.2012 N 17н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю "нефрология", [приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.08.2002 N 254 "О совершенствовании организации оказания диализной помощи населению Российской Федерации"](#), [приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.12.2012 N 1271н "Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи при почечной недостаточности. Проведение обмена перitoneального диализа"](#), дальнейшего повышения качества оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю "нефрология", упорядочения и дальнейшего совершенствования организации оказания диализной помощи пациентам с хронической болезнью почек 5 стадии, нуждающимся в оказании диализной помощи (далее именуются - пациенты с ХБП С5д), на территории Челябинской области





# В приложении приказа перечислены медицинские учреждения (диализные центры) к которым прикреплены районы области из которых пациенты могут там лечиться.

Утвержден  
приказом  
Министерства здравоохранения  
Челябинской области  
от 30 декабря 2015 г. N 2043  
(в ред.  
приказа  
Министерства здравоохранения  
Челябинской области  
от 1 августа 2018 г. N 1545)

Перечень медицинских организаций, оказывающих диализную помощь пациентам с ХБП Сбд, и прикрепление к ним населения муниципальных образований Челябинской области для оказания диализной помощи

N п/п	Наименование медицинских организаций, оказывающих диализную помощь	Наименование муниципального образования, население которого прикреплено для оказания диализной помощи <*>
1.	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Челябинская областная клиническая больница"	Агаповский муниципальный район Аргаяшский муниципальный район Ашинский муниципальный район Брединский муниципальный район

4.	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница N 1 г. Еманжелинск"	Усть-Катавский городской округ Еманжелинский муниципальный район Еткульский муниципальный район
5.	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница им. А.П. Силаева г. Кыштым"	Верхнеуфалейский городской округ Каслинский муниципальный район Кыштымский городской округ Нязепетровский муниципальный район
6.	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Областная больница г. Троицк"	Троицкий городской округ Троицкий муниципальный район Южноуральский городской округ
7.	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Районная больница г. Сатка"	Саткинский муниципальный район Трехгорный городской округ
8.	Муниципальное автономное учреждение здравоохранения Ордена Знака Почета "Городская клиническая больница N 8" г. Челябинск	Челябинский городской округ
9.	ООО "ЦАД 74" г. Челябинск	Челябинский городской округ
10.	Отделение амбулаторного диализа ООО "ЦЕНТР ДИАЛИЗА", расположенное в г. Златоусте	Ашинский муниципальный район Златоустовский городской округ Катав-Ивановский муниципальный район Кусинский муниципальный район Саткинский муниципальный район Трехгорный городской округ Усть-Катавский городской округ
11.	Отделение амбулаторного диализа ООО "ЦЕНТР ДИАЛИЗА", расположенное в г. Миассе	Аргаяшский муниципальный район Карабашский городской округ Кыштымский городской округ Миасский городской округ Уйский муниципальный район Чебаркульский городской округ Чебаркульский муниципальный район

# Реализация

По официальным данным на июнь 2024 года, в Челябинской области на гемодиализе находились **1313 пациентов**, которые проходили процедуру в 19 центрах в разных городах региона.

В Челябинской области предусмотрена доставка пациентов на диализ и обратно!



Организация транспортировки больных с ХПН для проведения диализа в амбулаторных условиях разнится в зависимости от региона.

Например, в Калининградской области региональные власти осуществляют ежемесячные выплаты на проезд к месту проведения заместительной терапии.

В Самаре диализным пациентам предоставляют «социальное такси», но количество поездок в месяц строго регламентировано.

Тамбовские власти организуют как перевозку к месту получения гемодиализа, так и компенсируют проезд гражданам, которые приезжают самостоятельно (такси не оплачивается).

# Проблема!

На основании Приказа № 2043 пациенту отказывают в лечении в другом лечебном учреждении (не в соответствии с распределением территорий по перечню), даже если он находится ближе к месту его проживания, нарушая тем самым право на выбор лечебного учреждения, ст.10 и 21 ФЗ-323.

- В адрес Челябинского отделения МООНП "НЕФРО-ЛИГА« поступил ряд обращений от пациентов с просьбой помочь в данной ситуации.
- Вопросы был вынесен на рассмотрение на заседании Совета общественных организаций при ТО Росздравнадзор ЧО в состав которого входят руководители различных пациентских организаций.
- На заседании Совета было принято решение о включения Абдрахмановой О.А. как представителя нефрологической организации в рабочую группу по разработке проекта нового приказа.

# Трудности!

- Рабочая группа была сформирована номинально, заседания не проводились.
- Запросы в Минздрав области о дате и времени заседания оставались без ответов.
- Предложенный Минздравом проект нового Приказа не только не решает проблему, а создает новые!



# Пути решения

- Челябинская область: Создание переговорной площадки на базе Совета общественных организаций при Росздравнадзоре ЧО с представителями Минздрава и главными специалистами с целью найти решение удовлетворяющее чиновников и не нарушающее права пациентов на выбор лечебного учреждения, при этом сохраняя доставку в то лечебное учреждение, которое выбрал пациент.
- Опыт коллег из Удмуртии:
- Обращение в СК и Прокуратуру региона. СК провел доскональную проверку законности регионального приказа нормам ФЗ и вынес протест Минздраву Удмуртии в рамках этого приказа





БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

[congress-vsp.ru/xvi/](http://congress-vsp.ru/xvi/)

# Алгоритмы изменений: как адаптировать региональные законы под федеральные нормы



**Эксперт: АБДРАХМАНОВА ОЛЬГА АНДРЕЕВНА**

президент Челябинского отделения МООНП «НЕФРО-ЛИГА»,  
Председатель Совета общественной организации по защите прав  
пациентов при Минздраве Челябинской области

**Модератор: РИВКИНА АННА ИВАНОВНА**

заместитель директора по OиВР АНО ПОО Колледж «МИР»,  
практикующий юрист

**КОМПЕТЕНЦИИ:**

- ✓ Ценностно-ориентированное взаимодействие и коммуникация
- ✓ Стратегическая гибкость и адаптивность

## ЗАЛ АМУР



[congress-vsp.ru/xvi/](http://congress-vsp.ru/xvi/)